

Уважаемые коллеги. Предлагаем Вашему вниманию Проект резолюции. Просим Ваши дополнения и предложения направлять в Оргкомитет Форума до 28 апреля 2014 г. Тел.: (343) 2222-307, e-mail: forum@karat-npo.ru

Резолюция Всероссийского форума «Технологии энергоэффективности – 2014»

Екатеринбург

16 апреля 2014г.

Технология сборки

За четыре с лишним года новейшей государственной политики повышения энергетической эффективности о направлениях ее корректировки сказано много. Профессиональное сообщество все активнее проявляет себя, можно говорить, что позиции выработаны, и по ряду из них найден консенсус. Только за последнее время можно упомянуть серию круглых столов весной-летом 2013 в Аналитическом Центре при Правительстве Российской Федерации по доработке Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики», Всероссийское совещание саморегулируемых организаций в области энергетического обследования 20 марта 2014г., Всероссийскую конференцию «Федеральный закон об энергосбережении: опыт 4 лет реализации» 31 марта 2014г. в Аналитическом центре при Правительстве РФ. По большей части понятен набор важнейших направлений и конкретных мер в каждом, которые необходимы для активизации массовых проектов повышения энергоэффективности в стране.

Ответственные государственные органы прислушиваются и все чаще вовлекают экспертов в процесс доработки решений. В работе ряд НИР по актуальным вопросам и несколько востребованных рынком методических материалов.

Сегодня актуальным становится вопрос сборки отдельных компонентов в общую стратегию повышения энергетической эффективности – последовательную, комплементарную, увязанную по отраслям и в территориальном разрезе.

Принципы

Меняющиеся условия и новые вызовы диктуют новые принципы в основе реализации государственной политики повышения энергоэффективности.

1. **Инициатива снизу.** Повсеместно наблюдается тенденция смещения центра активности и ответственности в профессиональное сообщество, в проекты «на земле». Не дождавшись благоприятных условий «сверху» заинтересованные участники рынка объединяются и создают локальные возможности для развития, а затем готовы тиражировать этот опыт. «Снизу» формируется запрос, сопровождающийся готовностью работать на его удовлетворение. В этих условиях роль органов государственной власти – поддержать инициативу и содействовать ей.

2. **Фокус на потребительские отрасли.** Приоритет государственной политики – повышение качества жизни населения за счет комфортности зданий и городов, социальной, транспортной, дорожной инфраструктуры, реформы ЖКХ. Этот спрос по цепочке загружает промышленность, а энергетика играет важнейшую обеспечивающую роль. Своевременен переход на покупку потребительских качеств и комфорта, а не объемов энергетических ресурсов.

3. **Роль государства – интегральное планирование.** Тем важнее в этих условиях конструировать целостную политику, нацеленную на общественные приоритеты, объединяющую экономические и административные механизмы, драйверы и инициативы со всех сторон. Современная государственная политика энергоэффективности – это консенсус всех проявляющих активность вовлеченных сторон.

Мастер-план

Основой формирования политики является **достоверная первичная информация**: с приборов учета, замкнутых в системы; из энергетических паспортов и «деклараций»; из соответствующих ГИСов; из органов государственной статистики.

Еще один фундаментальный компонент – **мотивация**. Последовательность политики и сохранение «правил игры» как минимум на протяжении инвестиционного цикла. Все нормы и возможности, прописанные в законодательной и нормативно-правовой базе – работают и могут быть использованы участниками рынка. Административные рамки и понятные методики (игроки не опасаются пользоваться возможностями). Экономическое стимулирование. Белые (зеленые) сертификаты. Долгосрочные соглашения с бизнесом. Энергосервис. Тарифное регулирование («отвязать» прибыль ресурсоснабжающих организаций от объема продаж ресурса).

Планирование как способ построения государственной политики. На основе достоверной первичной информации, с учетом региональной специфики, сочетая развитие энерго мощностей с ситуацией в промышленности, тарифной политикой, исходя из комплексного эффекта по цепочке отраслей, не ограничиваясь снижением энергопотребления у конечного пользователя, сопровождая мерами по всей энергетической цепочке от первичной энергии.

Составные части

Приборы учета, метрология и независимые операторы

Главная задача «оприборивания» - получение честной и достоверной цифры. Чтобы она была таковой, средство измерения, независимо от балансовой принадлежности, должно обслуживаться независимым оператором учета. Кроме метрологического обеспечения договорных отношений, это дает множество эффектов на различных уровнях – возможность сведения энергобалансов, понимание емкости и динамики потребностей отрасли, аргументы для обоснованной локализации инвестиций в повышение энергоэффективности, возможность ведения дифференцированной тарифной политики.

Организовать систему обслуживания приборов учета специализированными профессиональными независимыми организациями, работающими по стандартам соответствующих СРО.

Прописать законодательную обязанность не просто устанавливать приборы учета, а создавать систему сбора, обработки, анализа данных, опираясь на деятельность операторов учета. Создать условия для внедрения систем обработки информации с приборов учета в режиме реального времени или близком к нему.

Просветительская работа среди населения, что прибор устанавливается не для того, чтобы немедленно дать экономию, а для дальнейшей работы в этом направлении.

Упорядочить и облегчить процедуры передачи установленных узлов учета на баланс конечному потребителю.

Решить проблему в первичной и повторной приемке приборов учета. Регламентировать и упорядочить требования к составлению проектов на узлы учета, выдачи тех. условий и сроков приемки.

Энергоаудиты

Энергетические обследования в силу ряда причин не дали задуманного конечного результата. В то же время, проделана огромная работа, созданы кадры, и это нельзя не использовать.

Законодательно установить присвоение класса энергетической эффективности МКД через энергетическое обследование (соответствует ли здание нормативам).

Индекс энергетической эффективности оборудования должен присваиваться не производителем или импортером, а энергоаудитором. (ст.12 Федерального закона №261-ФЗ).

Профессиональному сообществу:

- сформировать требования к учебным центрам и к программам, требования повышения квалификации специалистов и их сертификации, градации допусков,
- взять на вооружение разработанный стандарт профессии «энергоаудитор», способствовать разработке стандартов профессий «энергосервис-менеджер», «энергоменеджер».

Паспортизация ЖКХ и бюджетной сферы

Если начинать строить информационную систему с отчетной функции, она устойчиво работать не будет, т.к. не учитывает потребностей основных участников – УК, РСО и населения.

Муниципальный уровень должен стать базовым в информационной системе: здесь источник данных, отработка взаимных интересов и взаимодействий сторон. Следом формируется аналитика, которая нужна более высоким уровням – региональному и федеральному – для контроля ситуации.

На уровне муниципальной информационной системы должно быть отработано движение информационных потоков и взаимодействие ее абонентов – управляющих компаний (УК), товариществ собственников жилья (ТСЖ), жилищных кооперативов (ЖК), ресурсоснабжающих организаций (РСО).

- на основе первичной (упрощенной) паспортизации инженерной инфраструктуры, жилищного фонда, иных объектов и субъектов взаимодействия разработать «Регламенты взаимодействия», которые определяют роль абонентов системы, функционал, последовательность действий в различных ситуациях

- появляется многофункциональный аналитический блок, позволяющий проводить анализ качества поставляемых коммунальных ресурсов, аварийности, сроков ремонтов объектов, наличия и работоспособности систем учёта коммунальных ресурсов и т.д.
- увязка информации в системе с договорами на поставку коммунальных ресурсов между РСО и их абонентами
- более сложная структура электронного паспорта объекта
- закрепление нормы, что электронный паспорт жилого дома является основой для формирования приложений к договору поставки коммунальных ресурсов, а также – аргументов в спорах между поставщиком и потребителем
- программные продукты, обеспечивающие контроль над жизненным циклом приборов коммерческого учёта ресурсов независимо от применяемого оборудования, анализ больших массивов данных реальных показаний узлов учёта, данных счетов-фактур, анализ качества поставляемых ресурсов
- биллинг (расчёт с потребителями коммунальных и жилищных услуг внутри жилого дома), в т.ч. информация для надзорных органов
- капитальный ремонт как элемент информационной системы.

ГИСы и их региональные, муниципальные компоненты

Кроме перечисленного в разделе «Приборы учета»:

- открыть данные проведенных на государственные средства энергетических обследований для использования профессиональным сообществом
- разработать и выложить в общий доступ справочники Наилучших доступных технологий для различных отраслей
- создать базы данных удельных показателей энергопотребления различных процессов и производств для бенчмаркинга (внутриотраслевых и межотраслевых сравнений)
- создать систему верификации данных с нижних уровней, загружаемых в более высокие уровни ГИС

Реформа статистики

Для более точной оценки итогового потребления электроэнергии в стране и регионах следует наладить обмен региональной информацией, включая оперативную, по потреблению и перетокам между Росстатом, и особенно его территориальными подразделениями, и Минэнерго России, в первую очередь Системным оператором. Необходимо требовать от субъектов электроэнергетического рынка большей дисциплины в подаче сведений, касающихся производства и потребления электроэнергии в том числе.

Создание рынка инвестиций

Использовать опыт оценки проектов и базу данных по проектам, накопленные в результате работы в рамках Киотского протокола.

Разработка климатических региональных коэффициентов по ускоренной амортизации

Повышение сроков ресурсной базы у банковских учреждений, снижение тарифных рисков для инвесторов, распространение методик оценки энергоэффективных проектов в кредитных учреждениях

Чтобы заинтересовать инвесторов и стимулировать капвложения в энергоэффективные проекты в бюджетной сфере, необходимо разработать типовые кредитные продукты, механизмы выпуска ценных бумаг под пулы проектов.

Стимулирование создания региональных институтов развития (региональных гарантийных фондов).

Создать национальный банк эффективности и модернизации с тем, чтобы снизить ставку по кредитам на энергоэффективные проекты до уровня ставки рефинансирования плюс 0,5пп.

Снижение нормативов Банка России по выдаче кредитов для банков, которые кредитуют энергосберегающий проект.

Государству регулировать сроки окупаемости энергоэффективных проектов путем инструментов тарифной политики, субсидирования значимых проектов

Администрациям городов предлагать инвесторам для финансирования пулы проектов, что снизит удельные операционные расходы банка

Промышленность

Создание стратегии импортозамещения в части технологий, оборудования и материалов, необходимых для энергоэффективной модернизации. Стимулирование отечественных разработок энергоэффективного оборудования, а также создание механизма их коммерциализации для бизнеса и бюджетной сферы.

Использование возможностей лучших практик, в частности, стимулирование внедрения системы энергоменеджмента с учетом требований ISO 50001:2011 на промышленных предприятиях.

Применение критериев энергоэффективности в промышленности при выделении субсидий на софинансирование региональных программ повышения энергоэффективности.

Создание рынка высвобожденной энергетической мощности (повышение ответственности предприятий-заявителей за объем заявленной мощности; механизмы компенсации за высвобожденную мощность, в т.ч. в пользу ЭСКО, а также корпоративных и частных потребителей, внедряющих энергоэффективные технологии).

Содействие подготовке профессиональных кадров и повышению квалификации – как в ВУЗах, так и в действующих и создающихся корпоративных образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку специалистов, востребованных на производстве, в т.ч. в части повышения энергоэффективности. Содействие практике корпоративного заказа на обучение специалистов в государственных ВУЗах.

Рекомендовать промышленным предприятиям:

- консолидировать информацию, опыт и наработки, в т.ч. с помощью электронных средств, профессиональных и отраслевых союзов;
- разработать стратегию модернизации и программу энергоэффективности, где, в частности, отразить принцип недопустимости одноразового использования первичного топлива и приоритетности комбинированного производства тепловой, электрической энергии, холода и др. практически независимо от мощности установки (системы);
- применять лучшие управленческие практики, в т.ч. международные стандарты семейства ISO, в т.ч. стандарт энергоменеджмента ISO 50001.

Системы теплоснабжения

Утверждена необходимая нормативная база, активно ведется работа по разработке схем теплоснабжения городов и поселений как рычага в территориальном аспекте энергоэффективной модернизации инфраструктуры. Жесткие сроки, недостаток квалифицированных подрядчиков, сложность обеспечения качества при конкурсных процедурах и другие барьеры привели к тому, что качество разработанных схем оставляет желать лучшего.

В схемах разрабатываемых теплоснабжения необходимо обеспечить:

- анализ существующего положения основных элементов и систем теплоснабжения в целом, выявление ключевых проблем функционирования и развития, балансы поставок тепловой энергии, балансы мощности
- оценку перспективных нагрузок (и ее структуру) по основным территориальным «кустам», в том числе с привязкой с магистральным (или распределительным) тепловым сетям; учет при расчете тепловых нагрузок нового строительства требований актуализированной версии СНиП «Тепловая защита зданий»
- учет возможностей энергосбережения в зданиях (капитального ремонта фонда), возможности возобновляемых или вторичных энергоресурсов, местных видов топлива; учет результатов энергетических обследований зданий, тепловых сетей, источников тепловой энергии, оценка фактических тепловых потерь в теплосетях
- проверку и калибровку гидравлической модели сетей на реальных участках и магистралях; оценку надежности теплоснабжения в соответствии с требуемыми нормативными документами
- оценку тарифных последствий модернизации теплоисточников, тепловых сетей, насосных станций, выбор тех или иных вариантов развития осуществляется по непонятным критериям.

Экономическое стимулирование

Обновить и упростить для использования механизмы экономического стимулирования (ускоренная амортизация, льготы по налогу на имущество, инвестиционно-налоговый кредит)

Модернизировать существующую систему налогового стимулирования, ориентированного на региональные налоги, что не работает в условиях дефицита региональных бюджетов

Rebate и «белые сертификаты» как механизм тарифного стимулирования энергосберегающих мероприятий

Создание мотивации к энергосбережению в бюджетном секторе (оценивать деятельность руководителей бюджетных организаций в т.ч. по тому, насколько успешно занимается энергоэффективностью, завязать часть экономии на премиальный фонд и т.д.)

Разрешить главным распорядителям бюджетных средств сохранять финансирование статьи оплаты энергоресурсов в случае заключения энергосервисных контрактов на уровне предыдущего периода, в этом случае не сокращать ежегодно объем финансирования этой статьи на 3%.

Позволить регулируемым организациям относить на себестоимость затраты на реализацию энергосберегающих проектов и мероприятий потребителю энергоресурсов

Энергосервис

Обеспечение понятных и прозрачных юридических, бухгалтерских, бизнес-процедур для реализации энергосервисных контрактов

Введение законодательного определения энергосервисного контракта как контракта, выручка по которому зависит от достижения определенных результатов (в т.ч. по экономии энергоресурсов).

Использование для типологизации энергосервисных контрактов договоры аренды, подряда и возмездного оказания услуг.

Разработка модельных энергосервисных договоров

Появление в нормативном порядке энергосервисного контракта с гарантированной экономией.

Обеспечение ясности в части момента, цены и основания перехода оборудования по энергосервисному контракту в пользу заказчика.

Проработка вопросов страхования рисков сторон по энергосервисному договору.

Внедрение в широкую практику процедур измерения и верификации, в т.ч. обеспечение стыковки законодательства об энергосбережении с нормами метрологии и обеспечения единства измерений

Разработка расчетно-измерительного метода определения достигнутой экономии.

Повысить коэффициент ускоренной амортизации для энергосервисных проектов до 3.

Предусмотреть включение условий энергосервисного контракта в договора на энергоснабжение, а также возможность заключения смежных договоров с элементами подряда-энергосервиса.

Позволить заказчикам включать в размер начальной максимальной цены энергосервисного контракта не только фактические расходы, понесенные заказчиком по контракту на поставки соответствующих видов энергетических ресурсов за прошлый год, как в настоящий момент, но и расходы на техническое обслуживание инженерных сетей, расходы по договорам на обслуживание приборов учета и на автоматизированные узлы.

Поменять систему, чтобы двуставочные тарифы на тепло не становились препятствием для реализации энергосервисных контрактов в ЖКХ

Повышение горизонта планирования в бюджетных организациях для синхронизации с длительностью энергосервисных контрактов. Разрешение противоречий, связанных с особенностями бухгалтерского учета (учитывать экономию на отдельных счетах, прописать механизмы разделения экономии, прописать понятные процедуры заключения энергосервисного контракта в бюджетной организации)

Создание специализированной структуры, которая сможет обеспечить господдержку проектов в т.ч. путем вторичного оборота энергосервисных контрактов, выкупа этих контрактов, предоставление поручителя, компенсация проектной ставки по кредитам для ускорения оборота средств для компаний, которые занимаются энергоэффективностью.

Здания и капремонты

Стимулировать в бюджетной сфере и ЖКХ проведение комплексной модернизации, в т.ч. теплоизоляции фасадов зданий, в противном случае, реализуя на первых этапах наиболее окупаемые проекты, есть риск, что впоследствии технико-экономические параметры более капиталоемких как теплоизоляция, окажутся еще хуже, чем изначально, и они не будут реализованы. Комплекс – и ремонт утечек, снижение потерь, и архитектурное обновление зданий и придомовой территории. Это даст цепную реакцию в сопутствующих отраслях (строительство, стройматериалы и проч)

Разработать блок действий по обеспечению адекватной эксплуатации модернизированного оборудования и зданий в бюджетных организациях

Регулярное ужесточение требований к зданиям в т.ч. бюджетным, «принуждение к инновациям»